



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

Autorità Nazionale Anticorruzione **Ufficio Vigilanza Centrali di Committenza e Concessioni di servizi**  
Prot. Uscita del 07/04/2017  
Il Dirigente

Numero: 0051681

Ufficio: SG - UVCS Ufficio Vigilanza Centrali di Committenza Concessioni di Servizi

Alla Stazione Unica Appaltante della Calabria  
c.a. Dirigente Generale Reggente  
Dott. Mario DONATO

c.a. Direttore Tecnico  
Dott. Sciumbata Antonio

c.a. Referente Trasparenza  
Dott.ssa Fortunata Raschella

c.a. Responsabile anticorruzione della  
Regione Calabria  
Dott.ssa Maria Gabriella Rizzo

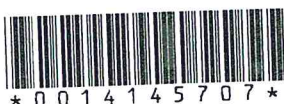
Cittadella Regionale  
P5\_Z4 Tramontana - Loc. Germaneto  
Viale Europa  
88100 Catanzaro

Pec: [sua@pec.regione.calabria.it](mailto:sua@pec.regione.calabria.it)

Al Segretario Generale della Regione Calabria  
Avv. Ennio Antonio Apicella

Pec: [segretariatogenerale@pec.regione.calabria.it](mailto:segretariatogenerale@pec.regione.calabria.it)

Regione Calabria  
Protocollo Generale - SIAR  
N. 0121503 del 10/04/2017



Fascicolo UVCS n. 387/2017 (da citare nelle comunicazioni)

**Oggetto:** ISP 32/2016 Stazione Unica Appaltante della Calabria - Esiti degli accertamenti ispettivi eseguiti, ai sensi dell'art. 213, comma 5, del d.lgs. 50/2016, presso sede Stazione Unica Appaltante della Calabria. **Comunicazione risultanze istruttorie.**

Con la presente si comunica che il Consiglio dell'Autorità, nella seduta del 21 dicembre 2016, ha approvato la relazione ispettiva in oggetto.



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Ispettivo*

## RELAZIONE PER IL CONSIGLIO

<b>Procedimento ispettivo</b>	ISP 32/2016
<b>Soggetto:</b>	STAZIONE UNICA APPALTANTE CALABRIA
<b>Oggetto dell'indagine:</b>	Attività negoziale svolta della Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria e presso ogni altro sito compreso nell'ambito dell'oggetto dell'accertamento, al fine di acquisire puntuali elementi conoscitivi in ordine agli affidamenti operati dalla stessa in qualità di centrale di committenza a partire dal 1 gennaio 2013 con riferimento ai beni e servizi sanitari, funzionali alla verifica in ordine alla correttezza delle procedure adottate dalla stessa e al rispetto della normativa vigente che regola la contrattualistica pubblica nonché in ordine all'efficienza ed efficacia dell'attività svolta dalla medesima.
<b>Riferimenti normativi:</b>	d. lgs. N. 50/2016 art.213 comma 5 e Regolamento ANAC in materia di vigilanza e di accertamenti ispettivi del 9.12.2014
<b>Disposizione:</b>	Presidente ANAC n. 130279 del 07.09.2016
<b>Incarico:</b>	Dirigente UIS n. 130915 del 08.09.2016
<b>Dirigenti ispettori:</b>	Ing. Angelo Pepe - Ing. Umberto Reale

Roma, dicembre 2016



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Ispettivo*

## **INDICE**

- 1. IL MANDATO**
- 2. LE FINALITÀ E LE ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE ALL'INDAGINE**
- 3. L'ATTIVITÀ ISPETTIVA SVOLTA**
- 4. IL QUADRO CONOSCITIVO ACQUISITO**
  - 4.1 COMPITI ED ORGANIZZAZIONE DELLA S.U.A.**
    - 4.1.1 *La cornice normativa di riferimento*
    - 4.1.2 *La sfera di attività ed il mercato di riferimento*
    - 4.1.3 *L'assetto organizzativo*
  - 4.2 L'ATTIVITÀ NEGOZIALE PER I BENI E SERVIZI SANITARI (come lo fa)**
    - 4.2.1 *L'attività negoziale della S.U.A.*
    - 4.2.2 *Le gare del S.S.N.*
    - 4.2.3 *Modalità di svolgimento dell'attività di scelta del contraente*
      - a) *I soggetti coinvolti ed i relativi ruoli*
      - b) *L'analisi dei fabbisogni*
      - c) *I prezzi posti a base di gara*
      - d) *La predisposizione dei documenti di gara*
      - e) *La fase di gara*
      - f) *Le Commissioni giudicatrici*
      - g) *La verifica dei requisiti*
    - 4.2.4 *La verifica di congruità delle offerte*
    - 4.2.5 *L'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto*
    - 4.2.6 *Modalità di esecuzione dei contratti in termini di monitoraggio e vigilanza*
    - 4.2.7 *Descrizione delle piattaforme informatiche utilizzate*
    - 4.2.8 *I costi di funzionamento della struttura*
    - 4.2.9 *Le condizioni economiche ottenute in esito alle gare*
    - 4.2.10 *I tempi di svolgimento delle gare*
    - 4.2.11 *Il contenzioso in fase di gara*
    - 4.2.12 *Le comunicazioni obbligatorie all'Autorità*



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Ispettivo*

5. **ESITI DELL'INDAGINE ISPETTIVA**
  - 5.1 **VALUTAZIONE DELLA CORRETTEZZA DELLE PROCEDURE**
  - 5.2 **VALUTAZIONE DI EFFICIENZA, EFFICACIA ED ECONOMICITA' DELL'ATTIVITA' SVOLTA**
  - 5.3 **VERIFICA DEL CORRETTO ADEMPIMENTO DEGLI OBBLIGHI INFORMATIVI VERSO L'AUTORITA'**
  
6. **CONCLUSIONI E PROPOSTE**
  
7. **ELENCO ALLEGATI**

*A*

*U*



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza  
Ufficio Ispettivo*

**PREMESSA**

La presente relazione viene articolata secondo il seguente schema e fonti documentali:

**Capitolo 1** – In tale sezione vengono descritti i contenuti del mandato ispettivo.

**Capitolo 2** – In tale sezione vengono indicate le finalità, le attività preliminari svolte all'avvio dell'indagine.

**Capitolo 3** - In tale sezione sono fornite notizie sulla visita ispettiva effettuata.

**Capitolo 4** - In tale sezione sono illustrate le informazioni acquisite a seguito della visita ispettiva e in particolare sull'organizzazione e i processi aziendali adottati per l'espletamento delle procedure di gara che la SUA CALABRIA svolge per l'espletamento delle procedure di scelta del contraente anche in relazione alle più recenti disposizioni normative.

**Capitolo 5** - In tale sezione sono illustrate le risultanze di un focus dell'Attività contrattuale complessiva della SUA CALABRIA.

**Capitolo 6** – In tale sezione sono illustrate le risultanze della disamina della documentazione acquisita nel corso dell'attività ispettiva e sintetizzate le principali conclusioni dell'attività ispettiva condotta con le proposte da sottoporre all'attenzione del Consiglio dell'Autorità.

9

14



## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Provincia*

*Ufficio Ispettivo*

### **1. IL MANDATO**

Con provvedimento prot. n. 130279 del 07.09.2016 (Allegato 1K:\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\allegato r1.pdf) il Presidente dell'Autorità ha disposto l'effettuazione di una attività ispettiva, ai sensi dell'art. 213 comma 5 del d.lgs. 50/2016, presso le competenti sedi della società SUA CALABRIA e presso ogni sito compreso nell'ambito dell'oggetto dell'accertamento, al fine di acquisire puntuali elementi conoscitivi sull'attività negoziale svolta della Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria e presso ogni altro sito compreso nell'ambito dell'oggetto dell'accertamento, al fine di acquisire puntuali elementi conoscitivi in ordine agli affidamenti operati dalla stessa in qualità di centrale di committenza a partire dal 1 gennaio 2013 con riferimento ai beni e servizi sanitari, funzionali alla verifica in ordine alla correttezza delle procedure adottate dalla stessa e al rispetto della normativa vigente che regola la contrattualistica pubblica nonché in ordine all'efficienza ed efficacia dell'attività svolta dalla medesima.

Con nota prot. n. 130915 del 08.09.2016 (Allegato 2K:\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\allegato r2.pdf) il dirigente dell'Ufficio Ispettivo ha comunicato all'ing. Angelo Pepe e all'ing. Umberto Reale, l'incarico di svolgere la citata attività ispettiva a far data dal 21.09.2016

### **2. LE FINALITA' E LE ATTIVITA' PROPEDEUTICHE ALL'INDAGINE**

L'attività ispettiva riguarda le modalità operative, con riferimento agli affidamenti in appalto in ordine alla correttezza delle procedure adottate dalla SUA CALABRIA nel rispetto della normativa vigente che regola la contrattualistica pubblica.

Preliminarmente alla programmazione dell'indagine, al fine di garantire la migliore efficacia dell'attività ispettiva si è reso necessario acquisire dalla Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici (di seguito BDNCP) in uso all'Autorità notizie sull'attività contrattuale messa in atto dai soggetti da ispezionare a decorrere dal 1 gennaio 2013.

Per avere una prima informazione sull'attività contrattuale effettivamente svolta dalla società, in merito all'affidamento di lavori, servizi e forniture, il dirigente dell'Ufficio ispettivo ha inoltrato al Gruppo ispettivo report relativi agli affidamenti effettuati dalla SUA CALABRIA acquisiti con l'ausilio dell'Ufficio Progettazione e Sviluppo, Servizi Informatici e Gestione del Portale dell'ANAC.



## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Ispettivo*

I prospetti in formato *excel* estratti dalla consultazione della BDNCP sono rappresentativi degli affidamenti comunicati dalla stazione appaltante e presenti su SIMOG. (Allegato 3K:\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\Allegato r3)

Le elaborazioni svolte, saranno oggetto di approfondimento nel capitolo 5.

### **3. L'ATTIVITA' ISPETTIVA SVOLTA**

Con nota n. 138312 del 22.09.2016 (Allegato 9K:\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\allegato r9.pdf) il Gruppo ispettivo ha comunicato al direttore generale della SUA Calabria l'oggetto dell'accertamento, il programma dell'attività ispettiva prevedente l'accesso agli Uffici della società a partire dal giorno 06 ottobre 2016.

Nel giorno 06 ottobre è stato svolto dal gruppo ispettivo, coadiuvato dai militari della Guardia di Finanza –Nucleo Polizia tributaria di Catanzaro Gruppo tutela Spesa Pubblica sezione Anticorruzione, l'accesso presso gli Uffici della Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria, siti in CATANZARO (CZ) PS\_Z4. Tramontana Viale Europa “Località Germaneto” con l'obiettivo di acquisire puntuali elementi conoscitivi sull'attività di affidamento di lavori, servizi e forniture effettuata dalle società.

In rappresentanza della stazione appaltante sono intervenuti:

- Dott. Mario DONATO in qualità di direttore Generale reggente della Stazione Unica Appaltante Calabria;
- Dott. Antonio SCIUMBATA Dirigente della sezione Tecnica della Stazione Unica Appaltante Calabria;

Le visite ispettive hanno consentito di raccogliere specifiche informazioni sull'attività contrattuale, sulle procedure adottate nell'affidare lavori, servizi e forniture, con particolare riguardo alla piattaforma informatica utilizzata.

È stata messa a disposizione, quindi, per l'esame da parte del Gruppo Ispettivo avvenuto nei giorni 6 e 7 ottobre c.a. la documentazione richiesta, sia in formato cartaceo che su supporto elettronico. In tale sede sono stati visionati dal gruppo ispettivo i principali documenti, idonei ad avere un quadro esaustivo dei fatti e sono stati richiesti i necessari chiarimenti ai soggetti che di volta in volta hanno preso parte alle riunioni.



## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza  
Ufficio Ispettivo*

Delle operazioni compiute è stato stilato il relativo verbale a cui si rimanda (Allegato 10K:\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\allegato r10.pdf).

#### **4. IL QUADRO CONOSCITIVO ACQUISITO**

##### **4.1 COMPITI ED ORGANIZZAZIONE DELLA SUA**

###### **4.1.1 La cornice normativa di riferimento**

L'Autorità Regionale Stazione Unica Appaltante è stata istituita con la l.r. n. 26 del 7.12.2007 (\esdfs01\UIS\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\Istituzione SUA lr-7-dicembre-2007.pdf).

La SUA, ai sensi dell'art. 2, comma 4, della l.r. 26/2007, assume, per conto della Regione Calabria, la qualità di centrale di acquisto ai sensi dell'articolo 1, commi 455 e 456 della l. n. 296 del 27.12. 2006, e opera quale organismo dotato di indipendenza funzionale, di giudizio e di valutazione, in regime di autonomia organizzativa e contabile, con il fine di assicurare la correttezza, la trasparenza e l'efficienza della gestione dei contratti pubblici, nonché di prevenire le infiltrazioni di natura malavitosa, anche in considerazione del particolare tessuto sociale che caratterizza il territorio calabrese, nel quale sono presenti ed operano numerosi gruppi criminali e mafiosi in grado di condizionare le attività economiche e finanziarie nei settori di pubblico interesse.

La SUA Calabria, inoltre, con delibera ANAC del 23.7.2015, è stata inclusa nell'elenco dei soggetti aggregatori di cui all'art. 9, comma 1, del d.l. n.66 del 24.04.2014, convertito con modificazioni, dalla l. n.89 del 23.06.2014.

###### **4.1.2 La sfera di attività ed il mercato di riferimento**

La SUA Calabria si occupa della preparazione, indizione e di aggiudicazione delle gare concernenti lavori ed opere pubbliche, delle acquisizioni di beni e forniture di servizi a favore della Regione Calabria e degli Enti, Aziende, Agenzie ed Organismi da essa dipendenti, vigilati o ad essa collegati nonché alle società miste a maggioranza regionale, nonché per gli enti del servizio sanitario regionale, cui è fatto obbligo di ricorrere alla SUA nei modi e termini stabiliti dalla stessa legge.

Q

9





## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Ispettivo*

### **4.1.3 L'Assetto organizzativo**

La SUA è dotata di un regolamento di organizzazione (All. 11K:\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\allegato r11.pdf) approvato con d.g.r del 31.03.2009, che ne disciplina "le finalità, i compiti l'organizzazione ed il funzionamento".

Sono organi della SUA il Direttore generale ed il Comitato di Sorveglianza; attualmente le funzioni di Direttore Generale sono svolte dal dott. Mario Donato;

Il Comitato di sorveglianza, dotato di regolamento interno (All.12K:\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\allegato r12.pdf), preposto alla assegnazione degli obiettivi nonché alla verifica sull'andamento generale della SUA, ancorché scaduto in data 18.10.2015, non è stato ancora nominato da parte della Giunta Regionale.

L'Autorità è strutturata in tre Sezioni:

- Amministrativa, con funzioni amministrativo-contabili (\\cesdfs01\UIS\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\Allegato r5a.pdf);
- Tecnica, dedicata allo svolgimento delle procedure di affidamento per conto dei soggetti obbligati (\\cesdfs01\UIS\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\Allegato r5b.pdf);
- Osservatorio regionale dei contratti, nella quale si colloca anche la sezione regionale dell'Osservatorio nazionale istituito presso ANAC, (\\cesdfs01\UIS\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\Allegato r5c.pdf);

A seguito di riorganizzazione delle strutture dirigenziali, con decorrenza dal primo agosto U.S., hanno assunto l'incarico di direzione delle Sezioni della SUA la dott.ssa F. Raschella (Sez. Amministrativa), il dott. A. Sciumbata (Sez. Tecnica) e l'avv. E. Costantino (Sez. Osservatorio).

La struttura della Stazione appaltante attualmente risente di una grave carenza di personale, sia nelle sezioni amministrativa e osservatorio oltre che, e maggiormente, nella sezione tecnica.

E proprio con riferimento al personale si riscontrano le principali criticità della SUA che, a fronte di un organico di circa 140 unità, ha una forza effettiva di 28/30 unità di personale (All. 4 e 5 K:\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\Allegato r4.pdf, K:\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\Allegato r5.pdf). Per ovviare a questa importante criticità, si è spesso fatto ricorso ad applicazioni di personale proveniente da enti del SSN, ex art. 20 l.r. n. 8/2003, nonché a procedure di mobilità interna.

G

M



## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Ispettivo*

Con proposta di deliberazione trasmessa in Segreteria di Giunta per la relativa approvazione, si è provveduto a ripartire il fondo di € 687.500,00 che il MEF con decreto del 16.12.2015 ha destinato alla SUA Calabria in qualità di soggetto aggregatore che principalmente sarà utilizzato per il potenziamento e la formazione del personale (All. 6K:\ISPEZIONA\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\Allegato r6.pdf).

Infine, in data 20.09.2016, è stata pubblicata una manifestazione di interesse per mobilità interna per l'individuazione di quattro unità di personale di cat. D con specifiche competenze in materie di gare per l'acquisizione di servizi, forniture e lavori.

### **4.2 L'ATTIVITA' NEGOZIALE DELLA REGIONE CALABRIA ED IL RUOLO DELLA S.U.A.**

#### **4.2.1 L'attività negoziale della Regione Calabria**

Nella Regione Calabria sono stati affidati nel periodo dal 1.1.2013 ad 30.6.2016 lavori, servizi e forniture per un importo complessivo di circa dieci miliardi di euro corrispondente mediamente a circa 2,9 miliardi di euro/anno.

La l.r. n.26/2007 di istituzione della S.U.A. ha individuato nella stessa Regione, negli enti, aziende ed organismi da essa dipendenti, vigilati o collegati nonché negli enti del Servizio Sanitario Regionale, i soggetti obbligati a ricorrere alla stessa per gli appalti di lavori, servizi e forniture di importo superiore a € 150.000.

In data 28.1.2016 con decreto n.460 è stata approvata lo schema di convenzione tra il Dipartimento per la tutela della salute e le aziende sanitarie ed ospedaliere della Calabria che regola i rapporti al fine dell'effettuazione di gare centralizzate in nome e per conto di quest'ultime.

Al fine di avere un quadro complessivo dell'entità degli appalti che vengono svolti nella regione calabrese e della relativa distribuzione fra affidamenti effettuati da soggetti obbligati a ricorrere alla S.U.A. e soggetti non obbligati si riporta nella successiva tabella la relativa distribuzione per il periodo 2013- 1° semestre 2016.



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Pravilanza*

*Ufficio Spettivo*

**Gare indette in Calabria periodo 2013/2016 distinte fra SUA, soggetti obbligati e non obbligati ad avvalersi della SUA, con il numero di gare e di lotti, tipologie di gara, importo complessivo d'appalto.**

**Anno 2013**

ENTI APPALTANTI	GARE	LOTTI	% Lotti	IMPORTI COMPLESSIVI	%	Importo Medio per Lotto
Soggetti Obbligati	2.704	7.035	46,68	€ 2.115.582.407,13	62,62	€ 300.722,45
Soggetti Non Obbligati	7.859	8.035	53,32	€ 1.262.917.309,19	37,38	€ 157.177,01
<b>Totali</b>	<b>10.563</b>	<b>15.070</b>	<b>100,00</b>	<b>€ 3.378.499.716,32</b>	<b>100,00</b>	<b>€ 224.187,11</b>

**Anno 2014**

ENTI APPALTANTI	GARE	LOTTI	% Lotti	IMPORTI COMPLESSIVI	%	Importo Medio per Lotto
Soggetti Obbligati	2.328	4.444	41,86	€ 1.020.092.120,90	29,87	€ 229.543,68
Soggetti Non Obbligati	5.838	6.172	58,14	€ 2.395.106.247,62	70,13	€ 388.059,99
<b>Totali</b>	<b>8.166</b>	<b>10.616</b>	<b>100,00</b>	<b>€ 3.415.198.368,52</b>	<b>100,00</b>	<b>€ 321.702,94</b>

**Anno 2015**

ENTI APPALTANTI	GARE	LOTTI	% Lotti	IMPORTI COMPLESSIVI	%	Importo Medio per Lotto
Soggetti Obbligati	2.755	5.134	52,97	€ 1.136.829.410,25	48,12	€ 221.431,52
Soggetti Non Obbligati	4.360	4.558	47,03	€ 1.225.751.841,69	51,88	€ 268.923,18
<b>Totali</b>	<b>7.115</b>	<b>9.692</b>	<b>100,00</b>	<b>€ 2.362.581.251,94</b>	<b>100,00</b>	<b>€ 243.766,12</b>

**Anno 2016 - Periodo Gennaio/Settembre**

ENTI APPALTANTI	GARE	LOTTI	% Lotti	IMPORTI COMPLESSIVI	%	Importo Medio per Lotto
Soggetti Obbligati	932	1.585	44,88	€ 369.621.378,50	39,02	€ 233.199,61
Soggetti Non Obbligati	1.883	1.947	55,12	€ 577.637.362,19	60,98	€ 296.680,72
<b>Totali</b>	<b>2.815</b>	<b>3.532</b>	<b>100,00</b>	<b>€ 947.258.740,69</b>	<b>100,00</b>	<b>€ 268.193,30</b>

Si rileva dalla tabella che gli appalti dei soggetti non obbligati a ricorrere alla S.U.A. ammontano nel periodo di riferimento a circa 5,47 miliardi di euro a fronte di 4,71 miliardi di euro espletati da soggetti obbligati. In termini percentuali pertanto i soggetti obbligati a ricorrere alla centrale di committenza assorbono potenzialmente il 46% della spesa totale.

Nell'ambito degli affidamenti effettuati dai soggetti obbligati si possono a loro volta distinguere quelli effettuati dalla S.U.A. per conto degli stessi, quelli effettuati autonomamente dagli Enti del Servizio Sanitario Regionale e quelli effettuati autonomamente dagli altri soggetti obbligati.



# Autorità Nazionale Anticorruzione

Presidenza  
Ufficio Spettoriale

La successiva tabella riporta appunto, per il medesimo periodo di riferimento, la distribuzione degli affidamenti effettuati in termini di numero ed importi alla S.U.A., dagli Enti del S.S.R. e da altri soggetti obbligati nel senso precedentemente descritto.

Gara indetta in Calabria periodo 2013/2016 distinte fra SUA, soggetti obbligati e non obbligati ad avvalersi della SUA, con il numero di gare e di lotti, tipologie di gara, importo complessivo d'appalto. Non è possibile rilevare dal SIMOG l'importo di aggiudicazione.

Dati elaborati dall'Ufficio Spettoriale al 10/10/2016 (Fonte: CG Accessi rilasciato dal Simog alla data del 10/10/2016 - Attribuzione alla SUA di Gare da questa espletate ma CIG assegnato a D.P. Reg. Salute)

S.U.A.			Enti Soggetto Obbligato			Altri Soggetti Obbligati			Soggetti Non Obbligati					
Anno 2013														
Conto per Gara/Lotti			Conto per Tipologia Gara/Lotti			N. Gare			N. Lotti			Importo Complessivo		
Id. Gara	Lotti a Gara	Importo Gara	Tipologia	Lotti a Tipologia	Importo a Tipologia	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo
4592216	512	€ 50.767.429,48	Forniture	2.793	€ 992.480.967,11	2.428	3.954	€ 114.970.706,70	263	277	€ 777.570.002,61	7.859	8.005	€ 1.242.917.009,19
4748078	5	€ 1.400.000,00	Servizi	19	€ 66.552.730,71									
4748516	28	€ 75.150.000,00	Totale	2.804	€ 1.019.033.697,82									
4897972	41	€ 4.271.500,00												
4955511	41	€ 43.439.307,00												
5034855	28	€ 2.141.205,00												
5050029	1	€ 80.000.000,00												
5174001	1	€ 3.624.940,00												
5243910	7	€ 67.910.604,94												
5309913	2.138	€ 745.377.631,40												
5362428	1	€ 3.000,00												
5364050	1	€ 3.000,00												
<b>TOTALE</b>	<b>N. Gare</b>	<b>N. Lotti</b>	<b>Importo complessivo</b>											
	12	2.004	€ 1.019.033.697,82											

Anno 2014														
Conto per Gara/Lotti			Conto per Tipologia Gara/Lotti			N. Gare			N. Lotti			Importo Complessivo		
Id. Gara	Lotti a Gara	Importo Gara	Tipologia	Lotti a Tipologia	Importo a Tipologia	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo
5372057	64	€ 65.598.000,00	Forniture	183	€ 270.678.000,00	2.160	4.079	€ 103.115.646,59	167	180	€ 324.297.000,00	5.859	6.172	€ 2.192.100.347,63
5392797	100	€ 201.350.000,00	Servizi	2	€ 160.001.312,00									
5732118	1	€ 179.791.312,00	Totale	185	€ 430.679.312,00									
<b>TOTALE</b>	<b>N. Gare</b>	<b>N. Lotti</b>	<b>Importo complessivo</b>											
	3	165	€ 430.679.312,00											

Anno 2015														
Conto per Gara/Lotti			Conto per Tipologia Gara/Lotti			N. Gare			N. Lotti			Importo Complessivo		
Id. Gara	Lotti a Gara	Importo Gara	Tipologia	Lotti a Tipologia	Importo a Tipologia	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo
5941003	363	€ 144.070.551,73	Forniture	730	€ 511.060.267,49	2.545	4.119	€ 151.170.007,25	164	275	€ 600.182.200,21	4.360	4.520	€ 1.224.781.041,09
6013993	63	€ 27.597.267,16	Servizi	2	€ 21.516.776,30									
6095217	240	€ 125.073.355,09	Totale	732	€ 532.577.043,79									
6112080	44	€ 15.219.094,01												
6248450	1	€ 8.447.983,30												
6748518	1	€ 13.058.793,00												
<b>TOTALE</b>	<b>N. Gare</b>	<b>N. Lotti</b>	<b>Importo complessivo</b>											
	6	700	€ 132.477.000,70											

Anno 2016 - Periodo Gennaio/Settembre														
Conto per Gara/Lotti			Conto per Tipologia Gara/Lotti			N. Gare			N. Lotti			Importo Complessivo		
Id. Gara	Lotti a Gara	Importo Gara	Tipologia	Lotti a Tipologia	Importo a Tipologia	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo	N. Gare	N. Lotti	Importo Complessivo
6720665	80	€ 78.791.918,07	Forniture	355	€ 181.468.832,84	847	1.120	€ 59.279.527,45	80	99	€ 90.045.200,43	1.043	1.247	€ 577.637.002,10
6347399	17	€ 4.974.144,10	Servizi	1	€ 58.895.727,78									
6353428	264	€ 77.252.145,87	Totale	356	€ 230.364.560,62									
6397808	1	€ 58.895.727,78												
6525303	1	€ 50.000.000,00												
<b>TOTALE</b>	<b>N. Gare</b>	<b>N. Lotti</b>	<b>Importo complessivo</b>											
	5	366	€ 220.364.560,62											

Si osserva come nel periodo di riferimento la S.U.A. abbia svolto gare per un importo complessivo pari a circa 2,024 miliardi di euro ( pari al 43% del totale affidato da tutti i soggetti obbligati) a fronte di un importo pari a 793 milioni di euro affidato autonomamente da Enti del S.S.R. ( pari al 17% del totale dei soggetti obbligati) e 1,893 miliardi di euro da parte di altri soggetti obbligati (pari al 40% del totale dei soggetti obbligati).

Q



# Autorità Nazionale Anticorruzione

Presidenza  
Ufficio Ispettivo

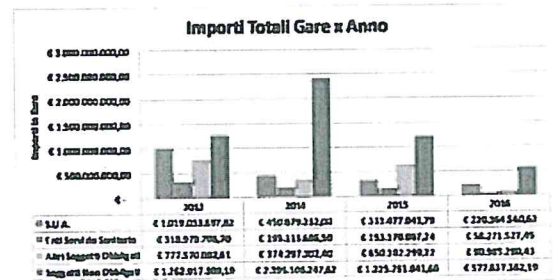
Le successive tabelle e grafici illustrano nel dettaglio la distribuzione degli affidamenti rispetto al totale degli affidamenti effettuati sia da parte di soggetti obbligati che non obbligati distinti per lavori, servizi e forniture.

Il D.L. 1 del 24 del 2013 comprende il solo partito Germano/Forciatore

### Importi Totali Gare x Anno

	2013	2014	2015	2016
S.U.A.	€ 1.019.021.697,82	€ 450.879.232,00	€ 113.477.863,79	€ 220.304.500,82
Enti Servizio Sanitario	€ 318.978.708,70	€ 158.115.698,80	€ 158.178.057,20	€ 153.271.527,65
Altri Soggetti Obbligati	€ 777.570.802,61	€ 394.297.297,40	€ 690.187.208,27	€ 610.495.290,61
Soggetti Non Obbligati	€ 1.262.917.509,19	€ 2.001.400.347,81	€ 2.278.741.841,09	€ 577.837.362,19

Totale x Anno € 3.378.478.716,32 € 3.415.188.303,52 € 3.362.581.251,94 € 947.258.740,69



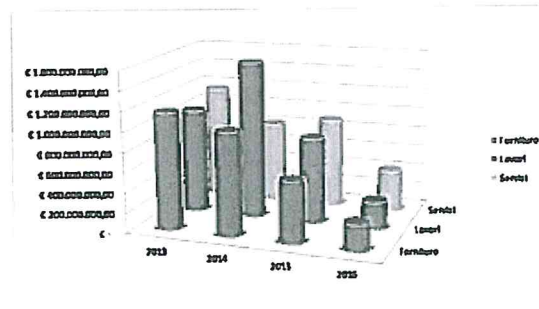
### Importi % x Aggregazione di Soggetti e x Anno

	2013	2014	2015	2016
S.U.A.	30,16	13,20	3,31	23,70
Enti Servizio Sanitario	9,44	4,61	4,42	16,15
Altri Soggetti Obbligati	23,02	11,50	20,52	64,11
Soggetti Non Obbligati	37,38	70,69	71,75	15,99
	100,00	100,00	100,00	100,00



### Importi Totali x Tipologia di Gare x Anno

	2013	2014	2015	2016
Forniture	€ 1.172.000.000,00	€ 1.077.912.000,00	€ 810.515.637,50	€ 361.478.120,00
Lavori	€ 1.001.733.000,00	€ 1.578.474.511,19	€ 858.493.423,50	€ 774.266.919,00
Servizi	€ 1.154.625.000,00	€ 813.811.829,51	€ 206.554.190,79	€ 411.517.520,70



Si osserva come sul totale degli affidamenti della regione Calabria, pari a 10,104 miliardi di euro, l'incidenza di quelli effettuati dalla S.U.A. si attesti intorno al 20%, quelli effettuati autonomamente da soggetti obbligati al 26% e quelli effettuati da soggetti non obbligati al 54% circa.

Ponendo l'attenzione sull'entità degli affidamenti effettuati autonomamente da soggetti obbligati e cercando di analizzare le motivazioni per cui essi sfuggono alla competenza della S.U.A. si

Q

14



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Ispettivo*

deve constatare come una buona quota parte di essi discendano dalla impossibilità della stessa centrale d'acquisto di far fronte a tutte le richieste che pervengono da soggetti obbligati.

Infatti analizzando gli elenchi forniti dalla S.U.A. relativamente alle procedure restituite alle Aziende sanitarie ed ospedaliere della Calabria ed ai Dipartimenti ed Enti Sub-regionali riportanti (RIEPILOGO PROCEDURE RESTITuite AO E ASP CALABRIA 2013 - 2016.xlsx) si evidenzia che nel corso del periodo di riferimento la centrale di committenza ha dovuto respingere richieste di assolvimento al ruolo di stazione appaltante per procedure di importo totale di circa 481 milioni di euro corrispondente a circa il 18% dell'importo degli affidamenti effettuati autonomamente da parte di soggetti obbligati pari a 2,686 miliardi di euro.

Si può quindi affermare che la S.U.A., qualora adeguatamente strutturata, avrebbe potuto far fronte nel periodo di riferimento ad appalti per più di 2,5 miliardi di euro mentre ha potuto soddisfare nelle attuali condizioni soltanto l'80% della domanda.

Occorre considerare peraltro che le richieste non soddisfatte riguardano spesso procedure al di sotto dei 150.000 euro, rappresentante la soglia di obbligo di ricorso alla S.U.A., e che appare evidente come la S.U.A. abbia nella sua attività privilegiato l'accoglimento di richieste di gare di grande importo con possibilità di aggregazione della domanda.

Nel periodo di riferimento compreso fra il 2013 ed il 2016 la S.U.A. ha aggiudicato definitivamente, nell'ambito dei lavori, servizi e forniture, n° 38 gare per un importo complessivo di € 2.241.292.088,64, valore questo leggermente superiore all'importo delle gare espletate nel medesimo periodo.

Si riportano nel prosieguo le tabelle riepiloganti i dati significativi delle procedure di gara espletate nel periodo 2013-2016.



Autorità Nazionale Anticorruzione

Parlamento

Ufficio Ispettivo

GARE ESPLETATE E AGGIUDICATE DEFINITIVAMENTE DALLA SUA PER IL PERIODO 2013 - 2016 RELATIVAMENTE AI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE CON GLI IMPORTI A BASE DI GARA E DI AGGIUDICAZIONE									
Numero	Tipologia	ENTE	OGGETTO DELLA GARA	DECRETO AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA	DURATA CONTRATTO IN ANNI	IMPORTO COMPLESSIVO D'APPALTO	IMPORTO AGGIUDICATO	NOTE	
<b>ANNO DI RIFERIMENTO 2013</b>									
1	Contrattista	ASP e AO	FORNITURA TRIENNALE IN SERVICE DI SISTEMI ANALITICI PER I LABORATORI DI ANATOMIA PATOLOGICA	n. 408 del 14/01/2013	3	€ 12.668.792,00	€ 8.000.000,00	Solo i lotti aggiudicati	
2	Contrattista	ASP e AO	PROCEDURA APERTA CON MODALITA' TELEMATICA, PER LA FORNITURA TRIENNALE DI "DISPOSITIVI DA SOMMINISTRAZIONE, PRELIEVO E RACCOLTA"	n. 1833 del 13/02/2013	3	€ 20.332.632,55	€ 10.316.185,24	Solo i lotti aggiudicati	
3	Contrattista	ASP e AO	PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA IN SERVICE DI SISTEMI PER GRUPPI SANGUIGNI (SACCHE, NAT PRODOTTI PER DONAZIONI, TRASFUSIONI (ECC) PER I CENTRI TRASFUSIONALI)	n. 8390 del 27/03/2016	3	€ 23.879.465,00	€ 13.424.113,20	Solo i lotti aggiudicati	
4	Contrattista	ASP e AO	PROCEDURA APERTA DELL'APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA ANNUALE DI "PRODOTTI FARMACEUTICI"	n. 5542 del 10/04/2016	1	€ 50.730.354,62	€ 37.781.139,73	Solo i lotti aggiudicati	
5		CONSIGLIO REGIONALE	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL GLOBAL SERVICE RELATIVO AL SERVIZIO QUADRO ENERGETICO, CONDIZIONE, GESTIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI TECNOLOGICI NELLA SEDE DEL CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA ED ANNESSO AUDITORIUM	n. 8244 del 23/04/2013	4	€ 3.313.407,05	€ 2.497.110,26		
6		ASP Vibo Valentia	SERVIZIO DI RISTRUTTURAZIONE PER LE STRUTTURE DELL'AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI VIBO VALENTIA	n. 6975 del 08/05/2013	5	€ 6.410.000,00	€ 6.878.800,00		
7		AO Cosenza	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIE E SERVIZI INTEGRATIVI PER L'AZIENDA OSPEDALIERA DI COSENZA	n. 17397 del 18/12/2013	5	€ 31.700.000,00	€ 24.993.040,00		
8		REGIONE CALABRIA - Dipartimento Organizzazione, Ricerca Urbana	GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO - S.I.A.R	n. 9540 del 02/07/2013	3	€ 3.120.201,00	€ 2.188.000,00		
9	Contrattista	ASP e AO	PROCEDURA APERTA CON MODALITA' TELEMATICA FORNITURA TRIENNALE IN SERVICE DI SISTEMI ANALITICI PER TEST DI COAGULAZIONE, CITOLOGIA, CHIMICA CLINICA, IMMUNOCHEMICA, EMOCROMI, ETC	n. 17398 del 18/12/2013	3	€ 25.160.000,00	€ 18.718.657,45	Solo i lotti aggiudicati	



# Autorità Nazionale Anticorruzione

Presidenza

Ufficio Esecutivo

10	ASP e AO	PROCEDURA APERTA, CON MODALITA' TELEMATICA PER LA FORNITURA TRIENNALE DI TRATTIVI DI MANUALE PER I LABORATORI	n 17304 del 10/12/2013	3	€	4.221.500,00	€	2.772.309,70	Solo i lotti aggiudicati
11	ASP e AO	PROCEDURA TELEMATICA PER LA FORNITURA TRIENNALE DI QUANTI CHIRURGICI ENON, TELI, RIVESTIMENTI DI PROTEZIONE, COPRI STRUMENTI E APPARECCHIATURE E MATERIALE MONOUSO	n 8703 del 09/09/2013	3	€	4.397.991,00	€	3.630.107,89	Solo i lotti aggiudicati
12	ASP e AO	PROCEDURA APERTA, CON MODALITA' TELEMATICA, PER LA FORNITURA TRIENNALE DI VACCINI	n 13765 del 05/10/2013	3	€	43.439.347,00	€	39.349.635,00	Solo i lotti aggiudicati
13	ASP e AO	PROCEDURA APERTA, CON MODALITA' TELEMATICA, PER LA FORNITURA TRIENNALE DI "MATERIALE DI CONSUMO PER I LABORATORI"	n 17350 del 10/12/2013	3	€	1.400.000,00	€	828.629,97	Solo i lotti aggiudicati
14	ASP e AO	AFFIDAMENTO CON PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVA PUBBLICAZIONE DI GARA DELLA FORNITURA IN SERVICE DI TRATTAMENTI IN MANAJU ED AUTOMATIZZATA PER DIALISI PERITONEALE TIPO "BAXTER" E DI TIPO "PRESEVALS"	n 10720 del 05/12/2013	3	€	14.028.039,42	€	13.178.039,42	Solo due lotti con carattere sempre di urgenza
15	REGIONE CALABRIA Dipartimento Infrastrutture e LL.PP.	PROCEDURA RISTRETTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE PER LA COSTRUZIONE E GESTIONE, AI SENSI DELL'ART. 144 DEL D.LGS. 163/06 E SS.MM.II., DEL NUOVO OSPEDALE DI VIPO VALENTIA	n 17310 del 10/12/2013	30	€	118.411.258,47			Trattandosi di concessioni con più elementi di tipo economico previsto nell'art.144 non è appropriato indicare un importo di aggiudicazione
16	REGIONE CALABRIA Dipartimento Infrastrutture e LL.PP.	PROCEDURA RISTRETTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE PER LA COSTRUZIONE E GESTIONE, AI SENSI DELL'ART. 144 DEL D.LGS. 163/06 E SS.MM.II. DEL NUOVO OSPEDALE DELLA SEBASTIDE	n 10943 del 05/12/2013	30	€	118.307.547,26			Trattandosi di concessioni con più elementi di tipo economico previsto nell'art.144 non è appropriato indicare un importo di aggiudicazione
17	REGIONE CALABRIA Dipartimento Risorse Umane	GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEL SISTEMA INFORMATICO SANITARIO REGIONALE E DELLE AZIENDE SECS-SIS	n 8417 del 04/09/2013	4	€	20.100.000,00	€	18.958.042,15	
<b>TOTALE ANNO 2013</b>					€	<b>682.418.716,30</b>			





Autorità Nazionale Anticorruzione

Palermo

Ufficio Spettivo

**ANNO DI RIFERIMENTO 2014**

18	REGIONE CALABRIA - Dipartimento Organizzazione, Risorse Umane	SERVIZIO SOSTITUTIVO DI LUNSA PER IL PERSONALE DELLA GARITA REGIONALE DELLA CALABRIA MEDIANTE L'UTILIZZO DI BUONI PASTO DI TIPO ELETTRONICO E RELATIVO SISTEMA INFORMatico GESTORIALE DI SUPPORTO	n. 3352 del 26/03/2014	3	€	4.999.000,00	€	4.148.340,00	Finanziato da concorsi con più mandati di tipo economico presenti nell'elenco non appropriato indicare un importo di appaltazione
19	REGIONE CALABRIA Dipartimento Infrastrutture e U.L. PP	PROCE DURA RISTRETTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE PER LA COSTRUZIONE E GESTIONE, A REVERSI DELL'ART. 144 DEL D LGS 163/08 E SS UN II, DEL NUOVO OSPEDALE DELLA PIANA DI GIOIA TAURO	n. 6894 del 06/04/2014	30	€	126.174.642,11			
20	ASP e AO	PROCE DURA APERTA CON MODALITA' TELEMATICA PER LA FORNITURA DI FARMACI - EUCODERIVATI SOLUZIONI GALENICHE ED INFUSIONALI E MEZZI DI CONTRASTO	n. 6296 del 22/05/2014	3	€	746.377.630,00	€	653.916.482,16	Solo i boni appaltati
21	ASP e AO	PROCE DURA APERTA CON MODALITA' TELEMATICA PER LA FORNITURA TRIENNALE DI DISPOSITIVI DA SOMMINISTRAZIONE PRELIEVO E RACCOLTA	n. 3589 del 31/03/2014	3	€	2.141.206,00	€	1.147.783,17	Solo i boni appaltati
22	ASP VIBO VALENTIA	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI LAVAJOLO PER LE STRUTTURE DELL'AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI VIBO VALENTIA.	n. 12765 del 03/11/2014	6	€	3.624.940,00	€	2.826.077,66	
23	REGIONE CALABRIA Dipartimento Infrastrutture e U.L. PP	AFFIDAMENTO DELLA PROGETTAZIONE ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DELLA METROPOLITANA CATAZARO	n. 6347 del 11/07/2014		€	193.948.304,64	€	81.623.289,64	
<b>TOTALE ANNO 2014</b>						€	<b>986.166.622,34</b>		

Handwritten mark

Handwritten mark



Autorità Nazionale Anticorruzione

Penitenzia

Ufficio Spedite

ANNO DI RIFERIMENTO 2015									
24	MURCIA	ASP Orihuela AO Calatayud ASP Calatayud AO Requena AO Calatayud ASP Calatayud	SERVIZIO RISTORAZIONE SERVIZIO RISTORAZIONE SERVIZIO RISTORAZIONE SERVIZIO RISTORAZIONE SERVIZIO RISTORAZIONE SERVIZIO RISTORAZIONE	n. 10259 del 13/10/2015 n. 10259 del 13/10/2015 n. 10259 del 13/10/2015 n. 10259 del 13/10/2015 n. 10259 del 13/10/2015 n. 10259 del 13/10/2015	3 6 6 3+1 8 8 3	€ 1.503.000,00 € 6.150.000,00 € 13.177.000,00 € 18.877.347,50 € 8.108.700,00 € 10.787.100,00 € 2.978.247,54	€ 1.258.000,00 € 6.404.000,00 € 11.940.045,10 In cartaceo € 7.183.051,00 € 8.417.000,75 € 3.900.300,44	Solo i dati aggiudicati	
25	Centralezzata	ASP e AO	PROCEDURA APERTA CON MODALITÀ TELEMATICA DELLA FORNITURA TRIENNALE IN SERVICE DI SISTEMI ANALITICI PER I LABORATORI DI MICROLOGIA E VIROLOGIA E DI ANALISI CHIMICO-CLINICHE	n. 10878 del 14/10/2015	3	€ 64.649.000,00	€ 49.291.325,16	Solo i dati aggiudicati	
26	Centralezzata	ASP e AO	PROCEDURA APERTA CON MODALITÀ TELEMATICA PER IL SERVIZIO ASSICURATIVO RC/TO	n. 5982 del 16/05/2015	3+3	€ 178.731.332,00	€ 178.731.105,05		
27	Centralezzata	ASP e AO	PRIMO CONFRONTO CONCORRENZIALE RELATIVO AL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE CON PROCEDURA TELEMATICA PER LA FORNITURA TRIENNALE DI FARMACI E MODERATI SOLUZIONI GALENICHE ED INFUSIONALI, MEZZI DI CONTRASTO E VACCINI	n. 6435 del 25/06/2015	3	€ 144.070.591,15	€ 90.691.735,44	Solo i dati aggiudicati	
28		REGIONE CALABRIA - Dipartimento Organizzazione, Risorse Umane	SERVIZIO DI VISUALIZZAZIONE DEGLI UFFICI REGIONALI UBICATI IN CANTINAZIARI PRESSO CITTÀ DELLA REGIONALE	n. 7642 del 22/07/2015	3	€ 2.650.500,00	€ 2.748.500,00		
29		Azenda Calabria Vertis	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO AEREO REGIONALE MEDIANTE L'IMPEGNO DI ELICOTTERI PER LE ATTIVITÀ DI PREVENZIONE, ESTINZIONE INCENDI BOSCHIVI E RICOGNIZIONE AEREE BOSCHIVE DA ESEGUIRSI NEL TERRITORIO REGIONALE	n. 9165 del 01/09/2015	3+2	€ 8.100.000,00	€ 7.454.072,00		
30	Centralezzata	ASP e AO	SECONDO CONFRONTO CONCORRENZIALE RELATIVO AL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE CON PROCEDURA TELEMATICA PER LA FORNITURA TRIENNALE DI FARMACI, EMOODERATI SOLUZIONI GALENICHE ED INFUSIONALI, MEZZI DI CONTRASTO E VACCINI	n. 11597 del 27/10/2015	3	€ 125.073.364,97	€ 71.502.009,00	Solo i dati aggiudicati	
<b>TOTALE ANNO 2015</b>						€ 587.394.843,06			



Autorità Nazionale Anticorruzione

Palazzo

Ufficio Spettore

ANNO DI RIFERIMENTO 2016										
31	Centralizza	ASP e AO	PROCEDURA APERTA, CON MODALITÀ, PER LA FORNITURA TRIENNALE DI "MEDICAZIONI GENERALI"	n. 391 del 27/01/2016	3	€	27.687.204,07	€	8.650.537,00	Solo i lotti aggiudicati
32		REGIONE CALABRIA - Dipartimento Organizzazione, Risorse Umane	PROCEDURA APERTA IN MODALITÀ TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORO A MEZZO DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI UBICATI PRESSO CITTÀ DELLA REGIONALE.	n. 569 del 04/02/2016	3	€	426.220,00	€	706.182,24	Canone da riconoscere alla Regione Calabria
33	Centralizza	ASP e AO	PROCEDURA APERTA, CON MODALITÀ TELEMATICA PER LA FORNITURA TRIENNALE DI "DISINFETTANTI ANTISEPTICI, PROTEOLITICI E DETERGENTI" ALLE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA CALABRIA	n. 3260 del 28/03/2016	3	€	16.319.094,01	€	6.627.133,20	Solo i lotti aggiudicati
34		REGIONE CALABRIA - Dipartimento Ambiente e Territorio	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'IMPIANTO DI TRATTAMENTO DEI RIFIUTI DI CROTONA E DEI CONNESSI LAVORI DI RIEFFICIENTAMENTO FUNZIONALE	n. 7022 del 17/05/2016	1	€	8.356.466,20	€	6.051.207,63	
35	Centralizza	ASP e AO	TERZO CONFRONTO CONCORRENZIALE RELATIVO AL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE CON PROCEDURA TELEMATICA PER LA FORNITURA TRIENNALE DI FARMACI, EMOGLOBINATI SOLUZIONI GALENICHE ED "INFUSIONALI", MEZZI DI CONTRASTO E VACCINI	n. 7159 del 21/09/2016	2	€	77.761.202,49	€	67.054.306,66	Solo i lotti aggiudicati
36	Centralizza	ASP e AO	PROCEDURA APERTA, CON MODALITÀ TELEMATICA PER LA FORNITURA TRIENNALE DI "DISINFETTANTI, ANTISEPTICI, PROTEOLITICI E DETERGENTI"	n. 4901 del 02/05/2016	3	€	16.319.094,01	€	6.727.093,20	Solo i lotti aggiudicati
37		REGIONE CALABRIA - Dipartimento Ambiente e Territorio	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'IMPIANTO DI TRATTAMENTO DEI RIFIUTI DI ROSSANO E DEI CONNESSI LAVORI DI RIEFFICIENTAMENTO FUNZIONALE	n. 6222 del 04/08/2016	1	€	8.356.466,20	€	6.123.189,04	
38		AO REGGIO CALABRIA	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA GIORNALIERA	n. 12166 del 13/10/2016	8	€	12.000.000,00	€	11.363.895,20	
						€	166.322.907,68	TOTALE ANNO 2016		
						€	2.241.292.088,64	TOTALE COMPLESSIVO ANNI 2013-2016		

33

33



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Pianificazione*

*Ufficio Spettro*

**4.2.2 Le gare del S.S.N.**

La SUA Calabria, nel periodo di riferimento (1.01.2013 al 30.6.2016) per quanto concerne specificamente l'affidamento di servizi e forniture in ambito sanitario ha espletato centralizzate per conto gli Enti del SSR n. 18 gare con procedure aperte, delle quali 15 in modalità telematica.

Si riporta nel seguito l'elenco delle suddette gare.

ELENCO PROCEDURE DI GARA AMBITO SANITARIO AGGIUDICATE DALLA  
S.U.A. QUALE CENTRALE DI COMMITTENZA A PARTIRE  
DAL 01.01.2013

Nr.	Oggetto gara
1	FORNITURA IN SERVICE DI SISTEMI ANALITICI PER I LABORATORI DI ANATOMIA PATOLOGICA DELLE AZIENDE SANITARIE PROVINCIALI ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
2	FORNITURA DI DISPOSITIVI DA SOMMINISTRAZIONE, PRELIEVO E RACCOLTA PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
3	APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI PRODOTTI FARMACEUTICI PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA
4	FORNITURA DI "GUANTI CHIRURGICI E NON, TELI ED INDUMENTI DI PROTEZIONE, COPRI STRUMENTI E APPARECCHI" PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
5	FORNITURA IN SERVICE DI SISTEMI PER GRUPPI SANGUIGNI, SACCHE, NAT, PRODOTTI PER DONAZIONI E TRASFUSIONI ETC. DELLE AZIENDE SANITARIE PROVINCIALI ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA
6	PROCEDURA APERTA, CON MODALITA' TELEMATICA, PER LA FORNITURA TRIENNALE DI "VACCINI" ALLE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA CALABRIA.
7	FORNITURA IN SERVICE DI "TRATTAMENTI IN MANUALE ED AUTOMATIZZATA PER DIALISI PERITONEALE TIPO "BAXTER" E TIPO "FRESENIUS" ALLE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
8	FORNITURA DI REATTIVI IN MANUALE PER LABORATORI PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
9	FORNITURA IN SERVICE DI SISTEMI ANALITICI PER TEST DI COAGULAZIONE, CITOFUORIMETRIA CHIMICA CLINICA - IMMUNOCHEMICA, EMOCROMI, ETC. PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
10	FORNITURA DI MATERIALE DI CONSUMO PER I LABORATORI DELLE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Previdenza*

*Ufficio Ispettivo*

11	FORNITURA DI DISPOSITIVI DA SOMMINISTRAZIONE, PRELIEVO E RACCOLTA PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
12	FORNITURA TRIENNALE DI FARMACI, EMODERIVATI, SOLUZIONI GALENICHE ED INFUSIONALI, MEZZI DI CONTRASTO PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
13	PRIMO CONFRONTO CONCORRENZIALE PER LA FORNITURA TRIENNALE DI FARMACI – EMODERIVATI – SOLUZIONI GALENICHE ED INFUSIONALI - MEZZI DI CONTRASTO E VACCINI PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
14	FORNITURA TRIENNALE IN SERVICE DI SISTEMI ANALITICI PER I LABORATORI DI MICROBIOLOGIA E VIROLOGIA E DI ANALISI CHIMICO – CLINICHE DELLE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
15	SECONDO CONFRONTO CONCORRENZIALE PER LA FORNITURA TRIENNALE DI FARMACI EMODERIVATI – SOLUZIONI GALENICHE ED INFUSIONALI - MEZZI DI CONTRASTO E VACCINI PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
16	FORNITURA TRIENNALE DI MEDICAZIONI GENERALI PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
17	FORNITURA TRIENNALE DI “DISINFETTANTI, ANTISETTICI, PROTEOLITICI E DETERGENTI” PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.
18	TERZO CONFRONTO CONCORRENZIALE PER LA FORNITURA TRIENNALE DI FARMACI – EMODERIVATI – SOLUZIONI GALENICHE ED INFUSIONALI - MEZZI DI CONTRASTO E VACCINI PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.

Le relative schede, acquisite in sede di visita ispettiva e riepiloganti i principali dati caratteristici sono riportate nell'all.7\\esdfs01\UIS\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\CD acquisiti in sede ispettiva\CD n. 1\ALLEGATO 4\SCHEDE GARE AMBITO SANITARIO DAL 01.01.2013.xls

Con successiva mail del 17.11.2016 sono state richieste integrazioni a dette schede con l'aggiunta dei dati relativi a:

- a) RUP e altri soggetti interni coinvolti con ruoli
- b) Provvedimento di riferimento per il fabbisogno assunto per la gara

Q

B



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Parlamento*

*Ufficio Spettico*

- c) Criterio assunto per la definizione del prezzo posto a base di gara (AIFA, indagine di mercato, precedenti appalti, ecc...)
- d) Precisare se gara telematica o tradizionale
- e) N° e nomi degli O.E. partecipanti alla gara e di quelli esclusi per mancanza dei requisiti
- f) In caso di OEPV composizione Commissione di gara precisando se soggetti interni o esterni e relativi compensi
- g) O.E. interessati dalla verifica dei requisiti ex art. 48 comma 1 ed ex comma 2 e relativo esito e indicazione, in caso di esclusione, del soggetto escluso e degli estremi della segnalazione all'ANAC
- h) Offerenti anomali ed esito della verifica di congruità dell'offerta
- i) Data comunicazione esigenza gara
- j) Data aggiudicazione provvisoria
- k) Data aggiudicazione definitiva
- l) Eventuale contenzioso sorto in sede di gara e relativo esito

Tali integrazioni sono state fornite in data 28.11.2016 e consultabili in integrazioni 28.11\integrazione richiesta anac del 17.11.2016.xlsx.

L'esame delle informazioni acquisite per le gare in ambito sanitario evidenzia che delle diciotto gare aggiudicate nel periodo di riferimento per un importo complessivo di € 1.401.727.663 , quindici di esse sono state svolte con modalità telematica e tre di esse non metodo tradizionale.

Dal punto di vista della procedura di scelta del contraente e dei criteri di selezione adottati si registra:

- n. 11 gare svolte con procedura aperta con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa
- n. 2 gare svolte con procedura aperta con criterio del prezzo più basso
- n. 4 gare svolte con il sistema dinamico di acquisizione e criterio dell'OEPV
- n. 1 gara svolta con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ex art.57 del d.lgs. 163/2006 di importo pari ad € 14.026.039,42.



## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Spettro*

### *4.2.2 Modalità di svolgimento dell'attività di scelta del contraente*

#### *a) I soggetti coinvolti e i relativi ruoli*

La sezione tecnica della SUA svolge tutte le attività necessarie a garantire la verifica dei bandi di gara e della relativa documentazione tecnica predisposta dalle stazioni appaltanti nonché le procedure di affidamento dei contratti pubblici per conto dei soggetti che si rivolgono alla SUA.

Il responsabile della Sezione, oltre alle competenze necessarie per svolgere i compiti definiti dal regolamento, ha un rapporto esclusivo con la SUA.

L'articolazione degli uffici e/o linee di attività della Sezione Tecnica della SUA consente lo svolgimento delle seguenti funzioni:

- Controllo bandi e verifica documentazione tecnica, bandi tipo e schede tipo;
- Gestione procedure di affidamento dei contratti di lavori servizi e forniture;

La sezione tecnica, deputata, dunque, allo svolgimento di gare è stata “ sostanzialmente suddivisa in quattro settori:

- due che si occupano prevalentemente di procedure di gara per l'acquisizione di forniture in ambito sanitario;
- due che si occupano prevalentemente di servizi e lavori in ambito sanitario per i dipartimenti regionali e per soggetti obbligati a ricorrere alla SUA.

Ad ogni settore, sulla base dei titoli, formazione professionale e curriculum vitae, è stato assegnato un funzionario e dei collaboratori, il funzionario di norma assume il ruolo di RUP, per ogni gara espletata dalla SUA che afferisce il settore di appartenenza, la nomina avviene con atto dirigenziale.

Al fine di uniformare le procedure, ridurre il contenzioso e di conseguenza, accelerare la tempistica per l'aggiudicazione e garantire maggiore trasparenza, la Sezione tecnica della SUA ha, nel tempo, predisposto e continuamente aggiornato la modulistica di gara (schemi documenti propedeutici all'avvio delle procedure di gara: schede servizi/forniture/lavori, validazione, decreto di investitura; schemi di: domanda di partecipazione, dichiarazioni di gara, offerte economiche, bandi e disciplinari di gara, ecc ... ) che è stata resa disponibile agli operatori economici ed ai soggetti obbligati anche mediante pubblicazione sul sito istituzionale.



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Esecutivo*

**b) *L'analisi dei fabbisogni***

Le gare centralizzate, per conto delle Aziende sanitarie e/o Ospedaliere aderenti, sono state espletate sulla base dei fabbisogni rilevati presso le stesse aziende, attraverso il Dipartimento regionale della Salute, con le quali sono stati istituiti appositi tavoli tecnici per la redazione dei Capitolati tecnici. I partecipanti al tavolo tecnico in rappresentanza delle Aziende sanitarie non hanno partecipato in qualità di membri alle Commissioni di gara.

**c) *I prezzi posti a base di gara***

Per i prezzi posti a base di gara prioritariamente vengono utilizzati i prezzi di riferimento ANAC, e qualora non presenti si utilizzano:

- Per i farmaci i prezzi AIFA applicando lo sconto previsto per le Aziende Ospedaliere del 50%.
- Per i dispositivi medici l'importo di precedenti appalti o di indagini di mercato.

**d) *La predisposizione dei documenti di gara***

Per l'espletamento di una gara i soggetti obbligati a rivolgersi alla Stazione Unica Appaltante trasmettono atto formale di "investitura" contenente, fra l'altro, l'indicazione del programma da cui risulta l'opera, il servizio o la fornitura da affidare, la relativa copertura finanziaria, nonché gli atti progettuali ed ogni opportuna comunicazione.

Inizia a questo punto la fase interlocutoria tra la SUA e l'Amm.ne richiedente durante la quale, fermo restando le rispettive competenze, (art.2 comma 3 L.R. 26/2007) viene analizzato e definito ogni aspetto propedeutico necessario al perfezionamento ed alla pubblicazione della gara.

La S.U.A., ricevute le comunicazioni ed espletate le verifiche, provvede ad effettuare una valutazione delle opere, dei servizi e delle forniture da eseguire nel corso dell'anno secondo criteri di omogeneità del rispettivo oggetto, di contestualità del relativo affidamento e di efficienza esecutiva, da accertare anche in base ai luoghi in cui dovrà avvenire l'esecuzione del contratto ed alle amministrazioni beneficiarie.

La SUA può quindi procedere all'indizione di un'unica gara una volta effettuata l'aggregazione della domanda, avente ad oggetto anche l'affidamento di più lotti, ovvero, nell'ipotesi





## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza  
Ufficio Spettivo*

in cui sussistano le condizioni per accorpate più opere, servizi o forniture nell'ambito di un unico contratto, essa procede all'affidamento unitario dello stesso.

La SUA predispose il bando di gara e tutti gli atti preparatori in modo da garantire la conclusione del procedimento di aggiudicazione entro tempi conformi alle esigenze rappresentate dalle amministrazioni aggiudicatrici. Ove l'appalto riguardi un Ente che abbia inteso ricorrere alla SUA in regime di convenzione, questo può chiedere che un proprio funzionario faccia parte della commissione di gara.

### *e) La fase di gara*

Nelle gare aggiudicate con il criterio dell'OEPV, la stazione appaltante ha proceduto mediante costituzione di seggio di gara per la verifica della correttezza della documentazione amministrativa e mediante nomina di Commissione di gara per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche.

Per le gare telematiche sono state utilizzate le piattaforme informatiche di cui si dirà più dettagliatamente nel successivo paragrafo 4.2.4.

### *f) Le Commissioni giudicatrici*

I componenti delle Commissioni di gara sono individuati da appositi elenchi di esperti predisposti dalla SUA sulla base di ambiti specialistici o mediante avvisi ad hoc.

L'individuazione dei componenti, nel caso di presenza negli elenchi di più aspiranti, nel rispetto dei principi comunitari in materia, è avvenuta mediante sorteggio.

Tutte le professionalità provengono dagli Enti del SSR. Le Commissioni sono state Presiedute da un Dirigente interno della SUA e le funzioni di responsabile della Procedura di gara sono state espletate da un funzionario SUA.

I compensi dei componenti la commissione di gara sono attribuiti secondo i seguenti criteri:

- a) Al personale interno ovvero appartenente Regione Calabria o Stazione Unica Appaltante non viene corrisposto alcun compenso;
- b) Per il personale esterno appartenente alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere viene corrisposto:



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Parlamento*

*Ufficio Spettivo*

- il compenso stabilito con decreto della S.U.A. del 26.4.2010, n. 6049, al cui importo sono applicate: la riduzione del 30%, ai sensi dell'art.1 della l.r. 27.12.2012, n. 69, e l'ulteriore riduzione prevista dell'art.1 comma 4 della l.r. n. 3 del 13.01.2015 e, comunque, tale compenso è corrisposto tenendo conto del parere n.247/2014 dalla Corte dei Conti sez. regionale di controllo per la Campania ;
- il trattamento di missione nella misura stabilita per i dipendenti della pubblica amministrazione.

Atto di riferimento	Importo lordo per seduta	Note
Compenso stabilito con decreto della Stazione Unica Appaltante del 26 aprile 2010, n. 6049	€ 200,00	Compenso applicato ai componenti delle commissioni nominate prima di Aprile 2010.
riduzione del 30%, ai sensi dell'art.1 della Legge Regionale 27 dicembre 2012, n. 69	€ 140,00	Compenso applicato ai componenti delle commissioni nominate dopo il 27 dicembre 2012.
e l'ulteriore riduzione prevista dell'art.1 comma 4 della L.R. n. 3 del 13.01.2015 (50%)	€ 70,00	Compenso applicato ai componenti delle commissioni nominate dopo il 13.01.2015.
conto del parere n.247/2014 dalla Corte dei Conti – sez. regionale di controllo per la Campania	€ 0,00	Compenso applicato ai componenti delle commissioni in caso di gara svolta dalla SUA per l'Ente di appartenenza del Commissario

**g) La verifica dei requisiti**

Per ciò che riguarda la verifica dei requisiti ex art.48 c.1 del Codice, la S.U.A. ha proceduto al sorteggio nella percentuale del 20%, tra gli operatori economici che hanno superato, con esito positivo, la fase di verifica delle autodichiarazioni presentate per la partecipazione alla gara (cd. Buta A).

Tale percentuale, maggiore a quella minima del 10% fissata dal Codice, viene applicata in ottemperanza al Protocollo Calabria adottato dalla SUA ed in ultimo al patto d'integrità approvato con delibera di Giunta Regionale n. 368 del 29.09.2014.

Q



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza  
Ufficio Ispettivo*

La verifica dei requisiti ex art. 48 vengono effettuate in combinato disposto con la L.183/2011, la documentazione necessaria a comprova dei requisiti viene specificata di volta in volta negli atti di gara.

Nelle gare aggiudicate nel periodo di riferimento la S.U.A. da sempre riscontrato positivamente la veridicità delle dichiarazioni rese in sede di gara con eccezione della gara n.5 dell'elenco nella quale è stata disposta l'esclusione di un operatore economico partecipante il quale, come si dirà in seguito, ha ricorso con esito positivo avverso l'esclusione.

**h) *La verifica di congruità delle offerte***

La verifica di congruità dell'offerta è effettuata solitamente dal RUP ovvero da una commissione.

**i) *L'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto***

I contratti vengono stipulati in forma di atto pubblico amministrativo a seguito dell'aggiudicazione definitiva, espletati i controlli ex. art.48 c.2 del d.lgs. n. 163/2006.

I contratti, in caso di gare centralizzate vengono stipulate dalla SUA nella persona dell'Ufficiale Rogante Dott. Salvatore Tarzia responsabile di posizione organizzativa della S.U.A., per le altre tipologie di gara la stipula del contratto è demandata all'amministrazione committente.

**4.2.3 *Modalità di esecuzione dei contratti in termini di monitoraggio e vigilanza***

La Sezione Osservatorio della S.U.A., ai sensi dell'art. 8 della l.r. n. 26/2007, promuove la massima trasparenza nelle procedure di gara, garantisce la pubblicità degli atti adottati nell'ambito dei procedimenti di affidamento, promuove la qualità delle procedure di appalto e la qualificazione degli operatori economici pubblici e privati; in qualità di Sezione Regionale distaccata dell'Osservatorio Centrale istituito presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C., ex A.V.C.P.) raccoglie e analizza i dati riguardanti i bandi e gli avvisi di gara attraverso la piattaforma SIMOG.

Nel corso dell'anno 2014, è stato potenziato il sistema di monitoraggio e vigilanza sui contratti, mediante la costituzione di gruppi lavoro interni, attraverso apposito provvedimento (All. 8K:\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\Allegato r8.pdf), con l'obiettivo di adempiere pienamente agli obblighi di cui alla L. 190/2012.



## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Spettivo*

E' stato inoltre attuato il rilevamento dei fabbisogni e la reportistica mediante la raccolta dei dati riguardanti gli ordinativi delle varie aziende sanitarie aderenti alle procedure di gara.

#### **4.2.4 Descrizione delle piattaforme informatiche utilizzate e dei relativi costi**

Gli strumenti informatici utilizzati per la gestione delle procedure di gare di tipo telematico sono stati forniti dalla società Bravo Solution per l'anno 2013, con la qual sono state espletate n. 6 gare, e dalla società CSAméd S.r.l., piattaforma ancora utilizzata per talune procedure attive. La piattaforma Consip è stata utilizzata per la gestione dello SDAP per i farmaci e per una sola annualità.

Inizialmente la S.U.A. con decreto n.75 del 10.6.2011 ha indetto una procedura negoziata ai sensi dell'art.125 del d.lgs. n.163/2006 avente per oggetto la gestione delle gare telematiche con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa alla quale hanno partecipato quattro operatori. Il servizio è stato quindi aggiudicato per l'importo di € 35.000 alla Bravo Solution Spa di Milano con l'onere di mettere a disposizione la propria piattaforma telematica e l'assistenza tecnica per complessive sette gare per il periodo 2012-2014.

Con successivo decreto n.15347 del 7.12.2013 la S.U.A. ha affidato alla società CSAMED il servizio di gestione della gara telematica per la fornitura di farmaci, emoderivati, soluzioni galeniche ed infusionali e mezzi di contrasto alle Aziende sanitarie ed ospedaliere della Calabria per un importo di € 17.500.

Con decreto n. 10792 dell' 11.9.2014 la S.U.A. ha affidato alla CSAMED il servizio di gestione telematica del sistema dinamico di acquisizione ai sensi dell'art.60 del d.lgs. 163/2006 per la fornitura triennale di farmaci, emoderivati, soluzioni galeniche ed infusionali e mezzi di contrasto alle Aziende sanitarie ed ospedaliere della Calabria per un importo di € 25.000.

Con i fondi POR 2007/2013 la Regione Calabria attraverso il Dipartimento Programmazione Comunitaria ha indetto una gara europea per l'acquisizione di una piattaforma di *e-procurement* per la gestione delle procedure ad evidenza pubblica denominata SISGAP (Sistema Informativo di Supporto alla Gestione degli Appalti Pubblici) pervenendo in data 24.7.2014 alla stipula del contratto rep. N. 1401 con l'ATI Fastweb-Almaviva per l'importo di € 1.158.567 di cui € 628.000 per l'acquisto della piattaforma, € 57.092 per la relativa manutenzione e supporto tecnico ed € 18.521 per la formazione professionale. La suddetta piattaforma è in uso della S.U.A. dal 17.4.2014.



## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Pavia*

*Ufficio Ispettivo*

La piattaforma di *e-procurement*, di proprietà regionale, con gara in itinere, sarà oggetto di potenziamento ed adeguamento alle sopravvenute disposizioni legislative ed alle nuove esigenze della S.U.A. anche in funzione della propria attività in qualità di soggetto aggregatore.

La spesa totale per l'utilizzo, acquisto, manutenzione, supporto tecnico e formazione delle piattaforme telematiche utilizzate ammonta nel periodo di riferimento ad € 1.236.000 con un'incidenza dello 0,21% sull'importo totale delle gare espletate.

Le caratteristiche tecniche delle piattaforme telematiche utilizzate della società Bravo Solution sono descritte e consultabili in \\esdfs01 \UIS \ ISPEZIONI \ 2016 \ 2016 - ISP-32-S.U.A.CALABRIA\ Allegato 13 bravo\_solution.pdf; quelle della società CSAMED in \\ esdfs01 \ UIS \ ISPEZIONI \ 2016 \ 2016 - ISP-32-S.U.A. CALABRIA\Allegato r14 CSAMED.pdf e quelli dell'attuale piattaforma SISGAP in \\esdfs01\UIS\ISPEZIONI\2016\2016-ISP-32-S.U.A. CALABRIA\Allegato r15 SISGAP.pdf.

Occorre infine osservare, da un punto di vista generale, come sia l'art.85 del vecchio codice degli appalti sia l'art. 56 del nuovo codice non preveda alcuna modalità di verifica di idoneità e/o certificazione del software utilizzabile per le aste elettroniche con particolare riferimento alla gestione dei profili di accesso alle informazioni, ai quali sono riferibili specifici privilegi, ed alla inaccessibilità di informazioni protette da parte di soggetti non abilitati.

Tale aspetto dovrebbe essere oggetto di riflessione da parte del legislatore al fine di garantire la dovuta riservatezza delle informazioni transitanti sulle piattaforme durante la fase di gara garantendone l'idonea inaccessibilità.

#### ***4.2.5 I costi del personale della struttura***

Sulla base dei dati forniti in sede ispettiva consultabili a Costo del personale SUA.pdf si evince un costo annuo dell'intera struttura, costituita da n.32 unità comprensive del Direttore, di circa € 1.350.000 incidenti per circa lo 0,23% dell'importo medio annuo delle gare svolte.

#### ***4.2.6 Le condizioni economiche ottenute in esito alle gare***

L'esame delle procedure aggiudicate definitivamente nel periodo di riferimento 2013-2016 evidenzia come a fronte di un importo complessivo posto a base di gara di € 1.401.727.663 sia

Q

A



## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Spettivo*

intervenuta l'aggiudicazione per un importo complessivo delle 18 procedure di gara svolte pari ad € 1.021.132.324 con un ribasso medio registrato pari a circa il 27%.

Si può rilevare come il risultato ottenuto in termini di ribassi ottenuti evidenzia un soddisfacente effetto dovuto alla centralizzazione degli acquisti che si evidenzia in particolare a titolo esemplificativo nella gara per la fornitura di alcune molecole, quali l'Oxaliplatino, che negli anni precedenti veniva pagato dalle aziende sanitarie nell'intervallo di prezzo € 246,74 - € 100,66 e che nella gara svolta dalla S.U.A. è stato aggiudicato al prezzo unitario di € 13,74, seppur in considerazione che nel contempo era sopraggiunta la genericità del farmaco.

Per l'unica procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando svolta ex art.57 del Codice mediante affidamento diretto, a seguito di precedente gara andata deserta, si è registrato invece un ribasso pari al 6%.

Dall'esame del decreto di affidamento n. 16726 del 5.12.2013 e si evince che i lotti oggetto di affidamento diretto erano andati deserti in una precedente gara ad evidenza pubblica risalente al 2011 e che la S.U.A. ha proceduto all'affidamento diretto in quanto le metodiche per dialisi domiciliare sia di tipo Baxter che di tipo Fresenius avevano carattere di esclusività per gli operatori affidatari Kosmos Hospital s.r.l. e Endo Hospital s.r.l.

#### ***4.2.7 I tempi di svolgimento delle gare***

L'esame dei procedimenti di gara svolte dalla S.U.A. nel periodo esaminato evidenzia tempi di svolgimento delle gare, nella generalità dei casi, compresi fra 3 ed 8 mesi intercorrenti dalla comunicazione dell'esigenza della gara al provvedimento di aggiudicazione definitiva.

Soltanto in tre casi si registrano tempi di 17-18 mesi.

#### ***4.2.8 Il contenzioso in fase di gara***

Per quanto concerne il contenzioso registrato in sede di gare si segnala quanto segue:

- *Gara n. 5 - Fornitura in service di sistemi per gruppi sanguigni, sacche, nat, prodotti per donazioni e trasfusioni etc. delle Aziende Sanitarie Provinciali ed Ospedaliere della Regione Calabria.*

Ricorso avverso l'esclusione della gara dell'operatore economico Arga Medicali srl, nella fase



## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Pravidera*

*Ufficio Ispettivo*

di verifica della documentazione amministrativa, per aver riscontrato relativamente al suddetto operatore, che diversi procuratori non hanno prodotto la dichiarazione, in ordine al possesso dei requisiti generali, prevista dall'art. 38, comma 1 lett. b), c) ed m-ter) del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i. .. La Stazione Unica Appaltante è risultata soccombente sia in primo grado che in appello.

- *Gara n. 16 - Fornitura triennale di medicazioni generali per le Aziende Sanitarie Provinciali ed Ospedaliere della Regione Calabria.*

Ricorso avverso l'esclusione della gara dell'operatore economico Hachiko Medical srl, nella fase di verifica della valutazione dell'offerta tecnica per aver offerto un prodotto non conforme ai requisiti tecnici richiesti in sede di gara.

In primo grado è stata ritenuta corretta la decisione della Stazione Unica Appaltante, l'operatore economico non ha proposto appello.

Ricorso dell'operatore economico COPAG Consorzio Ospedalità Privata Acquisti e Gestioni Spa avverso il mancato rispetto della procedura approvata con il disciplinare di gara, per non aver convocato le ditte mediante comunicazione PEC alla seduta pubblica di apertura delle offerte tecniche, ma esclusivamente mediante avviso sul portale della SUA. La Stazione Unica Appaltante è risultata soccombente sia in primo grado che in appello.

### ***4.2.9 Le comunicazioni obbligatorie all'Autorità***

In sede di visita ispettiva è stato consegnato ai rappresentanti della S.U.A. l'elenco dei CIG che non risultavano ancora perfezionati alla data fine del primo semestre del 2016 estratti dalla BDNCP – Sistema SIMOG per un totale di 1194 CIG non perfezionati.

Di tali CIG ben 1189 sono stati richiesti da un unico RUP che non risulta più in servizio presso la S.U.A.

E' stato quindi richiesto alla S.U.A. di procedere al relativo perfezionamento ovvero all'annullamento degli stessi.

In data 5.12.2016 la S.U.A. ha comunicato che in esito a tale richiesta, per l'assolvimento della quale è stato istituito specifico gruppo di lavoro con o.d.s. n. 353923 in data 24.11.2016, che a tale data sono stati perfezionati 100 CIG e che il completamento di tale attività avverrà entro e non oltre



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Parlamento*

*Ufficio Elettorale*

la data del 31.1.2017.

Q







## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Ispettivo*

### **5. ESITI DELL'INDAGINE ISPETTIVA**

#### **5.1 VALUTAZIONE DELLA CORRETTEZZA DELLE PROCEDURE**

L'indagine condotta ha permesso di verificare sia dal punto di vista generale i processi messi in atto dalla S.U.A. nello svolgimento della propria attività negoziale sia nel particolare la relativa corretta applicazione nelle procedure di gara espletate nel periodo di riferimento.

Dal primo punto di vista si è potuto constatare nell'operato della S.U.A., nella organizzazione e nei processi utilizzati una generale rispondenza ai dettami del d.lgs. 163/2006 anche in relazione all'adozione di criteri in alcuni casi più garantisti rispetto a quelli previsti dalle norme con particolare riferimento alla fase di verifica dei requisiti ex art.48 c.1 del Codice.

In relazione agli strumenti adottati per l'espletamento delle gare in prevalenza telematiche mediante aste elettroniche si può anche qui riconoscere una corretta rispondenza alle previsioni dell'art.85 del Codice cosa confermata indirettamente dalla pressochè generalizzata assenza di contenzioso insorto in fase di gara avente oggetto l'utilizzo di tale specifica modalità.

Per quanto concerne i criteri adottati per la scelta del migliore offerente si è constatato un pressochè generalizzato ricorso al criterio dell'OEPV rispetto a quello del prezzo più basso in linea con quelle che sarebbero state i più recenti indirizzi del nuovo codice degli appalti.

Le piattaforme informatiche allo scopo utilizzate sono risultate anch'esse rispondenti alle previsioni dell'art.85 in materia di aste elettroniche essendo in grado di garantire uno sviluppo della procedura in modo integrato consentendo la successione di sub-fasi a cura dei soggetti responsabili (verifica della documentazione amministrativa della cd. Busta A, attribuzione dei punteggi all'offerta tecnica e la verifica dei requisiti ex c.1 del Codice da parte della commissione di gara, la verifica di congruità delle offerte anomale e la verifica dei requisiti ex art.48 c.2 sull'aggiudicatario da parte del RUP) alternandole ad altre ove prevale la componente automatica quali le fasi di acquisizione dell'offerta economica dei concorrenti.



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Isottivo*

**5.2 VALUTAZIONE DI EFFICIENZA ED EFFICACIA ED ECONOMICITA'  
DELL'ATTIVITA' SVOLTA DALLA S.U.A.**

Una valutazione di efficienza ed efficacia dell'operato della S.U.A. viene effettuata avendo cura dei seguenti aspetti:

- a) Valutazione degli effetti dovuti all'aggregazione della domanda di acquisizione di beni e servizi di caratteristiche identiche o analoghe;
- b) Efficienza ed efficacia della struttura nel far fronte alla domanda potenziale di gare centralizzate ovvero ad hoc per conto dei vari soggetti per legge obbligati;
- c) Valutazione dei costi di funzionamento della struttura da porre in relazione all'entità economica delle gare espletate;

a) Valutazione degli effetti dovuti all'aggregazione della domanda di acquisizione di beni e servizi di caratteristiche identiche o analoghe

L'attivazione dell'obbligo di aggregazione degli acquisti in capo alla S.U.A. di una vasta ed omogenea categoria di soggetti quali gli enti del servizio sanitario regionale disposto dalla l.r. n.26/2007 ha consentito, oltre ad una forte riduzione dei costi delle numerose strutture fino al momento operanti singolarmente, l'ottenimento generalizzato di condizioni economiche più favorevoli all'amministrazione.

Si sono infatti riscontrati, per le gare svolte con procedure di evidenza pubblica ed in particolare con modalità telematica, ribassi medi rispetto ai prezzi posti a base di gara dell'ordine del 30%. Nel settore dei farmaci in particolare, per alcuni principi attivi, sono stati ottenuti prezzi sensibilmente ridotti rispetto a quelli ottenuti nelle precedenti gare svolte singolarmente dagli enti più allineati ai valori riscontrabili a livello nazionale da altre centrali di committenza operanti nel settore sanitario.

Q

N



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Ispettivo*

*b) Efficienza ed efficacia della struttura nel far fronte alla domanda potenziale di gare centralizzate ovvero ad hoc per conto dei vari soggetti per legge obbligati*

Come illustrato nel precedente paragrafo 4.2.1. l'attività negoziale della S.U.A. è stata rivolta essenzialmente alle gare con possibilità di centralizzazione per conto di soggetti obbligati ed in tale ambito essa, nel periodo di riferimento 2013-2016, ha espletato gare per un importo complessivo pari a 2,024 miliardi di euro (circa il 43%) a fronte di circa 4,71 miliardi di euro complessivi corrispondenti alla potenziale domanda di gare da parte dei soggetti obbligati i quali a loro volta rappresentano il 46% dell'ammontare complessivo delle gare bandite nella regione Calabria.

Le gare quindi, che pur rientrando nel potenziale perimetro di attività della S.U.A., con sono state espletate dalla stessa sono rappresentate dai 793 milioni di euro affidato autonomamente da Enti del S.S.R. ( pari al 17% del totale dei soggetti obbligati) e 1,893 miliardi di euro da parte di altri soggetti obbligati (pari al 40% del totale dei soggetti obbligati).

Come già evidenziato precedentemente si è potuto accertare come una buona quota parte di tali appalti per circa 481 milioni di euro siano stati di fatto rifiutati dalla S.U.A. per l'impossibilità di assolvere all'incarico a causa di un rilevante deficit di risorse rispetto al mancato rispetto delle previsioni di dotazione organica che la legge prevedeva. Si ricorda infatti che la S.U.A. può contare ad oggi su circa 28-30 risorse umane a fronte di un organico previsto di circa 140 unità.

Tale sottodimensionamento della struttura ha condotto all'impossibilità di far fronte nel periodo di riferimento quantomeno alla domanda di gare effettivamente formulata nel settore sanitario da parte dei soggetti obbligati (pari a circa 2,5 miliardi di euro) assicurandone il soddisfacimento nelle attuali condizioni soltanto dell'80%. A ciò va aggiunta l'ulteriore potenziale domanda rappresentata dalle gare svolte autonomamente da soggetti obbligati per circa 1,8 miliardi di euro che, seppur non ricadenti nel settore delle forniture e servizi in campo sanitario ovvero non oggetto di possibile aggregazione, rappresenterebbero un ulteriore bacino di possibile economia qualora assolte da un' unica struttura adeguatamente dotata delle risorse umane e strumentali necessarie.

Si può pertanto affermare che la S.U.A. ha risposto positivamente agli obiettivi del legislatore di un contenimento della spesa sanitaria regionale assicurando seppur con risorse limitate una soddisfacente efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa. Efficienza ed efficacia che risulta



## *Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza  
Ufficio Ispettivo*

peraltro passibile di margini significativi di miglioramento qualora alla S.U.A. venisse assicurato dalla Regione Calabria un adeguato potenziamento della dotazione organica e strumentale.

c) *Valutazione dei costi di funzionamento della struttura da porre in relazione all'entità economica delle gare espletate*

Come evidenziato nei precedenti paragrafi 4.2.4 e 4.2.5, il costo annuo di funzionamento della S.U.A. includente il costo del personale, incidente per lo 0,23%, e delle piattaforme informatiche utilizzate, incidente per lo 0,21%, ammonta a circa lo 0,44% dell'importo complessivo di gare espletate.

Tale percentuale va necessariamente rapportata alle previsioni dell'art.10 della l.r. 26/2007 che prevedeva un prelievo a favore della S.U.A. dell'1% dell'importo a base d'asta delle gare espite.

Tale possibilità di autofinanziamento è stato peraltro congelato poichè destinato alla riduzione del disavanzo economico della sanità calabrese e da ciò è conseguita la limitazione per la S.U.A. di dotarsi delle risorse umane e strumentali necessarie a rispondere alla domanda di gare da parte delle varie stazioni appaltanti della regione Calabria.

Si deve osservare comunque come le incidenze registrate dei costi di gestione rispetto all'importo delle gare svolte presentino valori congrui, segnale di una buona efficienza della struttura e di attenta gestione, e attestati su livelli in generale più bassi rispetto a quelli di altre realtà omologhe.

### **5.3 VERIFICA DEL CORRETTO ADEMPIMENTO AGLI OBBLIGHI INFORMATIVI NEI CONFRONTI DELL'AUTORITÀ'**

Nel corso della attività ispettiva sono stati forniti ai rappresentanti della S.U.A. gli elenchi dei CIG estratti dal sistema SIMOG di BDNCP che risultavano ancora non perfezionati ammontanti a 1194 CIG dei quali ben 1189 richiesti da un unico RUP che non risulta più in servizio presso la S.U.A. E' stato quindi richiesto alla S.U.A. di procedere al relativo perfezionamento ovvero all'annullamento degli stessi e la centrale di committenza ha comunicato che in esito a tale richiesta è stato istituito specifico gruppo di lavoro che concluderà l'operazione di perfezionamento/annullamento dei CIG entro 31.1.2017. A tale data risultano perfezionati 100 CIG. Si deve rilevare pertanto una certa carenza da parte della S.U.A. nell'adempiere correttamente agli obblighi informativi nei confronti dell'Autorità.



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Ispettivo*

**6. CONCLUSIONI E PROPOSTE**

Alla luce delle considerazioni precedentemente espresse l'attività ispettiva ha permesso di verificare una rispondenza delle procedure adottate, nell'ambito dell'attività negoziale svolta, alle previsioni della normativa vigente che regola la contrattualistica pubblica con particolare riferimento all'adozione di gare telematiche.

Occorre evidenziare peraltro come le previsioni del nuovo codice degli appalti imporrà alla S.U.A. una cospicua attività di adeguamento delle piattaforme informatiche utilizzate incidendo esso, con le relative previsioni novative, su quasi tutte le sub-fasi costituenti il procedimento di gara.

Si è potuta rilevare d'altro verso una carente attenzione al corretto adempimento agli obblighi informativi nei confronti dell'Autorità riscontrabile sia nell'elevata mole di CIG non perfezionati, seppur essi in capo pressochè ad un unico soggetto, sia nell'ottemperare al loro rapido perfezionamento. A parziale attenuante va rilevato come la scarsa dotazione organica della S.U.A., nella quale sono presenti esclusivamente poche unità in grado di assolvere al compito di responsabile del procedimento, comporti in capo a questi ultimi un notevole carico di lavoro in termini di adempimenti da porre in atto che riverbera sulla possibilità di assolvere rapidamente all'attività richiesta.

In base a quanto considerato si propone al Consiglio l'adozione delle seguenti azioni:

- Trasmissione della presente relazione all'Ufficio Vigilanza Servizi e Forniture per la formulazione della comunicazione delle risultanze istruttorie con richiesta alla Regione Calabria di voler comunicare le previste eventuali future azioni che essa intende porre in essere al fine di migliorare la efficienza e l'efficacia dell'azione della S.U.A. con particolare riferimento all'incremento del soddisfacimento della domanda di espletamento delle gare di competenza dei soggetti obbligati e non obbligati;
- Verifica da parte dell'Ufficio competente dell'assolvimento dell'adempimento di perfezionamento dei CIG da effettuare a cura della S.U.A. entro il 31.1.2016.



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza  
Ufficio Ispettivo*

- in conformità alle indicazioni contenute nelle “Linee Guida per lo svolgimento delle Ispezioni”, di comunicare, all’esito della decisione del Consiglio, i risultati degli accertamenti condotti alla Guardia di Finanza, al fine di rendere edotta la medesima delle risultanze dell’attività ispettiva che potranno essere valutate nell’ambito dei compiti istituzionali.

Roma, 12 dicembre 2016

I Dirigenti Ispettori

Ing. Umberto Reale

Ing. Angelo Pepe

Visto:

Il Dirigente UIS

Arch. Alessandro Pierdominici



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

*Presidenza*

*Ufficio Ispettivo*

**7. ELENCO ALLEGATI**

1. Provvedimento del Presidente dell'Autorità prot. n. 55059 del 06.04.2016
2. Comunicazione incarico UIS prot. n. 55875 del 07.04.2016 – nomina ingg. Ciccone e Pepe
3. Prospetti formato excel BNDCP
4. Delibera di approvazione della dotazione organica SUA
5. Decreto Dirigenziale di approvazione della struttura organizzativa
  - 5 a. Competenze sezione amministrativa
  - 5 b. Competenze sezione tecnica
  - 5 c. Competenze sezione “ Osservatorio e monitoraggio”
6. Delibera di riconoscimento di fondi alla SUA
7. Schede gare servizio Sanitario Regionale
8. Decreto dirigenziale di potenziamento della sezione Tecnica
9. Comunicazione ANAC di avvio attività ispettiva nota del 22/09/2016 n. 0138312
10. Verbale di verifica ispettiva
11. Regolamento di organizzazione della SUA
12. Regolamento interno del Comitato di sorveglianza
13. Manuale operativo per la fruizione dei contenuti del “Global Export” di piattaforma
14. Manuale utente piattaforma CSAMed
15. Manuale di supporto utente piattaforma SISGAP